* + 1. **Мета, цілі та механізми впровадження Національного проекту «Місто майбутнього»**

Аналіз сучасного міжнародного досвіду застосування такого інструменту здійснення державної політики, як «Національний проект» свідчить про наявність різноманітних підходів до процедур вибору цілей та засобів реалізації, менеджменту й моніторингу виконання національного проекту у різних країнах світу. Такий досвід реалізації масштабних державних та міжнародних ініціатив, що закладали фундамент майбутнього розвитку країн, можна класифікувати за декількома типами «національного проектування»[[1]](#footnote-1).

*1. Національний проект як стратегічна програма*. Критеріями позиціонування такого проекту є, по-перше, стратегічна важливість поставлених національних завдань і, по-друге, високий рівень політичного контролю реалізації такого проекту. Такий тип національного проектування характерний для країн на етапі системної трансформації та/або побудови нових політико-економічних державних структур. У цьому контексті будь-який національний, у тому числі антикризовий, проект має об’єднавчу місію, покликаний згуртувати націю фундаментальною ідеєю (метою), що базується на засадах цінностей, притаманних нації.

Особливу актуальність здобували національні проекти для країн, які долали важкі кризи – швидке й ефективне відновлення ставало результатом реалізації амбіційних національних проектів. Наочним прикладом є «Новий курс» Ф. Рузвельта: реалізація цього специфічного антикризового проекту, власне, і створила сучасну економічну та інституційну модель Сполучених Штатів Америки.

*2. Національний проект як міжгалузева/міждисциплінарна складова державної/національної програми*, націленої на реалізацію загальнонаціональних цілей, що забезпечують необхідну міжгалузеву *координацію*. Такий підхід характерний для відносно зрілих держав із розвиненими соціально-економічними системами. Центральна влада використовує формат національного проекту для реалізації «загальних», «суспільно значущих» завдань, що потребують концентрації фінансових і управлінських зусиль на стратегічному напрямку. При цьому рамки національного проекту об’єднують зусилля центральної та регіональної влади, керівництво різних підрозділів і галузей, забезпечують партнерство держави й бізнесу.

В Австралії інфраструктурні національні проекти з назвою «Національна мережа» покликані забезпечити якісно новий рівень комунікацій усередині держави. Ці проекти передбачають об’єднання зусиль різних галузей та охоплюють різні інфраструктурні об’єкти – автомобільні дороги, залізниці й т.п. Проекти «Національної мережі» є складовою частиною Національної будівельної програми.

У Данії низка національних проектів були об’єднані загальною національною програмою «Цифрова Північна Данія». Основним органом керування національною програмою була дирекція, що складалася з виконавчого комітету, ради директорів і проект­них груп, відповідальних за конкретні напрямки в рамках національної програми. Виконавчий комітет здійснював оперативне керівництво, рада директорів відповідала за забезпечення регіональної підтримки просування проектів.

У Бразилії національні проекти наповнювали конкретним змістом урядову програму «Бразилія в дії». За реалізацію цих проектів відповідали робочі групи, в які входили представники відповідних міністерств, різних державних органів, наукових інститутів, а також залучалися представники великого бізнесу.

*3. Національний проект як інвестиційний проект*, що поєднує зусилля держави, бізнесу й громадськості для реалізації пріоритетних цілей і завдань.

В Ірландії діє Національний план розвитку на 2007–2013 рр. «Ірландія, що змінюється. Краща якість життя для всіх». Загальний бюджет плану становить 184 млрд. євро. План містить основні перспективні напрямки інвестування коштів, а також проекти, які підтримуються частками й міжнародними фондами фінансування.

У Сербії Національний інвестиційний план встановлює обсяги фінансування й перелік пріоритетних проектів будівництва житла.

В Індіїреалізується низка національних проектів, таких як Національний проект органічного сільського господарства, Національний проект розвитку сільських закладів охорони здоров’я і т.д. Зокрема, Національний проект розвитку автомобільних доріг покликаний забезпечити країну сучасною, безпечною, високотехнологічною дорожньою інфраструктурою, тим самим підвищуючи добробут і рівень життя людей. У ролі співінвесторів у проекті беруть участь також міжнародні організації. Національні проекти в Індії визначають рамкові умови участі для заінтересованих компаній, містять переліки конкретних об’єктів, планові терміни виконання робіт, вартість робіт тощо.

На основі світового досвіду визначено основні критерії відбору національних проектів. До них належать:

* системність впливу на економіку, що полягає у підвищенні рівня конкурентоспроможності, стимулюванні економічного зростання, наявності значного міжгалузевого мультиплікатора, сприяння зміцненню макроекономічної стабільності;
* довгостроковість реалізації та тривалість досягнутого ефекту;
* соціальна резонансність: відчутність результатів проекту для поліпшення якості життя значного прошарку громадян;
* орієнтованість на модернізацію економічної, соціальної, правової систем, що вимагатиме досягнення цілей проекту через здійснення необхідних реформ у зазначених сферах;
* сприяння капіталізації та використанню вітчизняного ресурсу, що зумовлює орієнтацію проекту на зміцнення національної економічної незалежності, забезпечує його відносну автономність щодо коливань світової економічної кон’юнктури;
* наявність широких можливостей інтеграції в рамках реалізації проекту зусиль держави і бізнесу, що потребує наявності потенціалу комерційної привабливості проекту.

З вищенаведеного очевидно, що джерелом ресурсів для реалізації національних проектів має бути поєднання безпосереднього витрачання бюджетних коштів і залучення коштів приватних вітчизняних та іноземних інвесторів на підґрунті відповідної заохочувальної та інформаційно-методичної політики держави, а також ймовірне залучення коштів міжнародних організацій, призначених на підтримку структурних реформ в Україні.

Виокремлення переліку національних проектів створює підґрунтя для інвентаризації та структурування наявних державних програм з метою уникнення дублювання та посилення їх дієвості.

***Інституціональні передумови.* Політика реалізації національних проектів була запроваджена у 2010 р. за ініціативою Президента України В.Ф. Януковича. Її метою визначено забезпечення ефективного використання інвестиційних ресурсів держави, сприяння залученню інвесторів до реалізації пріоритетних для держави проектів, прискорення відновлення економіки та переходу до її сталого зростання.**

**Для нормативно-правового забезпечення політики реалізації національних проектів Кабінетом Міністрів України розроблено і прийнято низку документів. Зокрема, затверджено Положення про проекти із пріоритетних напрямів соціально-економічного і культурного розвитку (національні проекти), в якому визначено, що «національний проект – проект із пріоритетних напрямів соціально-економічного та культурного розвитку, що має стратегічно важливе значення для забезпечення технологічного оновлення та розвитку окремої галузі реального сектору економіки, розвитку регіону, розв’язання соціальних проблем, а також впливає на покращення якості життя громадян України».**[[2]](#footnote-2)

**Одним із Національних пріоритетів, згідно з Указом Президента України «Про заходи щодо визначення і реалізації проектів із пріоритетних напрямів соціально-економічного та культурного розвитку» від 08.09.2010 року № 895 (**<http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/895/2010>**) – є пріоритет «Нова якість життя». У межах цього пріоритету, Національний проект «Місто майбутнього» - проект, спрямований на підвищення якості життя через р**еалізацію експериментального механізму розвитку регіону, основаного на розробці стратегічного плану та проектів розвитку.

***Місія Національного проекту «Місто майбутнього»*** – формування стратегічного плану та системи проектів розвитку міста.

*Стратегічна мета –* підвищення стандартів якості життя населення на основі сталого розвитку шляхом модернізації інфраструктури міст, що сприятиме зростанню інвестиційної та туристичної привабливості, посиленню конкурентних позицій та міжнародних рейтингів місць України.

*Конкретні цілі –* формування інноваційної територіальної інфраструктури на основі стратегічного планування розвитку міст Київ та Харків, території Генічеського району Херсонської області, приморської частини східного Криму.

*Очікувані результати.* Реалізація експериментального механізму розвитку міста або регіону через розробку стратегічного плану і проектів розвитку та реалізація системи інвестиційних комерційних проектів, забезпечить:

* залучення інвестицій на розвиток інфраструктури міст та окремих регіонів за рахунок раціонального і доцільного використання наявного ресурсного потенціалу території та зростання попиту на ринку товарів і послуг;
* отримання синергетичного ефекту від реалізації інвестиційних проектів розвитку у всіх сферах: будівництві, транспорті, курортів, туризмі, сільському господарстві, культурі, послугах;
* суттєве зростання кількості робочих місць та підвищення заробітної плати.

*Механізми впровадження.* Відповідно до Національного плану дій на 2012 рік щодо впровадження Програми економічних реформ на 2010-2014 роки, затвердженого Указом Президента України від 21.03.2012 року № 187/2012 (<http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/187/2012>), впровадження Національних проектів має відбуватися через запровадження ефективного механізму залучення інвестицій та відповідного законодавчого забезпечення. Зокрема:

1. *Збільшення прямих іноземних інвестицій:* проведення щорічного інвестиційного форуму високого рівня; проведення та реалізація роуд-шоу; проведення щорічного оцінювання інвестиційної привабливості регіонів та визначення індексу конкурентоспроможності/інвестиційної привабливості;

2. *Нормативно-правове забезпечення реалізації Національних проектів*:

2.1. Врегулювання правових та організаційних засад діяльності суб’єктів відносин у сфері підготовки та реалізації національних проектів: внесення на розгляд Верховної Ради України проекту Закону України "Про національні проекти України"; розробка та внесення на розгляд Верховною Ради України проекту нормативного акту "Інвестиційний кодекс"; внесення змін до Бюджетного кодексу в частині адміністрування державних гарантій з метою фінансування стратегічних проектів;

2.2. Запобігання порушень вимог законодавства з питань підготовки і реалізації національних та інвестиційних проектів: розроблення проекту Закону України про внесення змін до законів України щодо забезпечення здійснення контролю за додержанням вимог законодавства з питань підготовки і реалізації національних та інвестиційних проектів;

2.3. Створення центру державно-приватного партнерства: розробка нормативно-правового акту про створення центру державно-приватного партнерства;

2.4. Створення "Біржі інвестиційних проектів";

2.5. Створення Українського банку розвитку: розробка нормативно-правового акту про створення Українського банку розвитку.

3. *Підготовка до реалізації Національного проекту «Місто майбутнього».*

Наказом Держінвестпроекту України від 29.11.2011 року № 181 «Про забезпечення включення складових Національного проекту «Місто майбутнього» - формування стратегічного плану та системи проектів розвитку міста до Державного реєстру національних проектів», складові проекту – «Київ Сіті», «ІнтерМедікалЕкоСіті», Технополіс «П’ятихатки» включено до Державного реєстру.

3.1. Затвердження попереднього техніко-економічного обґрунтування та визначення форми участі держави під час реалізації національного проекту «Місто майбутнього» та/або форми надання державної підтримки;

3.2. Визначення джерел фінансування національного проекту «Місто майбутнього»: пошук інвесторів відповідно до визначеної в постанові Кабінету Міністрів України форми участі держави під час реалізації національного проекту «Місто майбутнього» та/або форми надання державної підтримки;

3.3. Підготовка до реалізації складової Національного проекту "Місто майбутнього" – "ІнтермедікалЕкоСіті": розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту акта Кабінету Міністрів України щодо затвердження попереднього техніко-економічного обґрунтування складової Національного проекту "Місто майбутнього" – "ІнтермедікалЕкосіті" та/або форми надання державної підтримки;

3.4. Забезпечення реалізації складової Національного проекту "Місто майбутнього" – "Технополіс "П’ятихатки" Харківської області : реалізації складової Національного проекту "Місто майбутнього" – "Технополіс "П’ятихатки" Харківської області шляхом розробки та внесення на розгляд проекту Закону України про "Технополіс "П’ятихатки" до Верховної Ради України.

Слід зазначити, що *ефективна реалізація національних проектів неможлива без їх інтеграції до системи державного та бюджетного планування.* Разом з тим, імплементація національних проектів до нинішньої системи державного та бюджетного планування з її численними недоліками, формує ризик того, що останні автоматично поширяться і на систему національних проектів, що знизить їх ефективність та дієвість.

Науковці Національного інститут стратегічних досліджень пропонують *низку концептуальних заходів щодо трансформації існуючої моделі управління національними проектами у нову якість[[3]](#footnote-3)*:

* встановлення адекватних фінансовій спроможності держави механізмів державної участі у проектах (фінансовий контекст);
* усунення суперечностей у системі органів державної влади під час здійснення державного програмування і, окремо, національного проектування (процедурний контекст);
* цілепокладання на основі суспільного ефекту (процесний контекст).

Звідси, для встановлення коректних орієнтирів цілепокладання необхідні:

* + ранжування національних проектів щодо стимулюючого впливу на реалізацію суміжних галузевих програм. Це передбачає оцінку кожного потенційного національного проекту у розрізі системності впливу на економіку, що полягає у: впливі на конкурентоспроможність країни, її економічне зростання; зміцненні макроекономічної стабільності економіки, наявності значного міжгалузевого мультиплікатора; забезпеченні сталого зростання зайнятості та якості життя громадян; підтримці територіального розвитку, підтриманні наукового потенціалу і екологічної безпеки України;
  + налагодження горизонтального кореспондування між галузевими програмами й заходами щодо реалізації національних проектів. Через необхідність здійснення за галузевими програмами значних державних видатків на будівництво різноманітних інфраструктурних об’єктів, предметом національних проектів варто обрати вирішення інфраструктурних завдань за різними галузевими програмами, що спрямовані на вирішення однієї суспільної проблеми.

Необхідно забезпечити реальну інтеграцію національних проектів в загальнодержавну систему управління, що дозволить усунути дублювання функцій, зменшити адміністративні витрати та забезпечити концентрацію коштів на практичній складовій реалізації проектів.

* + 1. **Мета, цілі та механізми реалізації проекту «Київ-Сіті»**

*Передумови сталого розвитку міста.* В рамках реалізації «Стратегії розвитку Києва до 2025 року» передбачається ініціатива «Центр поруч з домом»: створення нових центрів ділової активності. Розвиток у Києві кількох багатофункціональних центрів є важливою передумовою збалансованого та гармонійного розвитку міста як в економічному, так і в соціальному плані, що не зрушується з місця понад 25 років.

*Системним ефектом* реалізації проекту зі створення центру ділової активності є:

* стимулювання інновацій та інвестицій;
* стабілізація механізмів підтримання довкілля;
* посилення ефективності зв’язку між територіями;
* зменшення диспропорції в інфраструктурі міста, зменшення навантаження на транспортну інфраструктуру;
* підвищення рівня комфорту життя за рахунок наближення інфраструктури і місць докладення праці до житлових масивів.

*Загальна мета*полягає в створенні нового багатофункціонального міського ділового району, що буде виконувати роль нового центру ділової активності в місті з метою забезпечення збалансованого, гармонійного розвитку міста.

*Конкретні цілі:*

* створення конкурентного і динамічного ділового середовища, що сприятиме інноваціям та інвестиціям;
* забезпечення комфорту, якості життя та покращених умов для ведення бізнесу, підвищення рівня працевлаштування;
* забезпечення високих стандартів архітектурних рішень шляхом залучення до проекту відомих українських та міжнародних архітекторів;
* створення нового багатофункціонального міського району, котрий гармонічно поєднається із теперішнім і запланованим найближчим оточенням.

*Механізми впровадження:*

*Організаційно-правовий*:

* + - підписання зацікавленими сторонами – представниками влади, бізнесу або громади – меморандуму про спільне виконання операційних дій та проектів;
* перегляд раніше прийнятих нормативно-правових актів обласної ради та обласної державної адміністрації щодо їх відповідності стратегічним цілям і пріоритетам;
* розроблення нових нормативно-правових актів, які вноситимуться на розгляд Верховної Ради та Кабінету Міністрів України для створення міжнародного ділового центру «Київ-Сіті»;
* створення інституційної інфраструктури реалізації стратегії;
* підготування кадрів, здатних вирішувати відповідні питання;
* укладання угод з Кабінетом Міністрів України щодо спільного виконання програм з реалізації державних пріоритетів на території регіону тощо.

*Фінансово-економічний:*

* + - * передбачення в місцевому бюджеті розвитку видатків на реалізацію заходів та проектів стратегічного плану;
* одержання з державного бюджету субвенцій і субсидій для виконання проектів з реалізації державних пріоритетів на території регіону;
* залучення кредитів фінансових інституцій;
* стимулювання розвитку небанківського фінансового сектору;
* розроблення інвестиційних проектів і бізнес – планів;
* стимулювання та залучення коштів населення, підприємств, організацій та іноземних інвесторів;
* залучення грантів українських, іноземних та міжнародних організацій;
* сприяння вирішенню земельних питань.

Рівень фінансування розбудови інженерної і соціальної інфраструктури на території «Київ-Сіті», а також рівень фінансової підтримки інноваційної діяльності на території «Київ-Сіті» за рахунок державного бюджету будуть визначати закони України «Про Державний бюджет України» на відповідні роки, які будуть базуватись на законодавчих актах, що забезпечуватимуть реалізацію Національних проектів, які реалізує Державне агентство з інвестицій та управління національними проектами України.

*Інституційний:*

* впровадження на території проекту механізму реалізації Закону «Про державно-приватне партнерство»;
* вирішення питань викупу/примусового відчуження земельних ділянок, що знаходяться у приватній власності;
* виходячи з того, що «Київ-Сіті» є складовою Національного проекту «Місто майбутнього» на підприємства, що працюватимуть на території «Київ-Сіті», повинні розповсюджуватись пільги, які будуть встановлені у Законі України «Про національні проекти України».

*Інформаційно-комунікативний:*

* створення єдиної інформаційної системи з переліком повного спектру послуг;
* створення бази даних інвестиційних пропозицій;
* створення інформаційної системи для комплексного і ефективного управління девелопментом території «Київ Сіті».
* *Інструментально-технологічний:*
* запровадження методології проектного менеджменту для розроблення проектно-технічної документації та проведення комплексу робіт з стратегічного планування та територіального проектування об’єктів «Київ Сіті»;
* використання технології геоінформаційного проектування для проведення робіт з планування території та ефективного управління міською інфраструктурою.
  + 1. **Мета, цілі та механізми реалізації проекту «InterMedicalEcoCity»**

**Передумови сталого розвитку території*.*** Проектований регіон, за характером і тенденціями соціально-економічного розвитку, відноситься до депресивних територій. Характеризується високими показниками природно-ресурсного потенціалу та низькими показниками трудового та економічного потенціалу. Основними видами потенціалів територіального розвитку Генічеського району Херсонської області є транспортно-комунікаційний і рекреаційний, а також мінерально-сировинний та агро-виробничий потенціали.

Починаючи з 2005 року, як пілотний медичний проект, Міжнародна клініка відновного лікування розпочала будівництво міжнародного реабілітаційного комплексу на Арабатській стрілці на Херсонщині. Проект розроблений Українським державним науково-дослідним інститутом проектування міст «ДІПРОМІСТО» (м. Київ). Комплекс формується навколо унікального термального родовища мінеральних вод та лікувальних грязей. На сьогодні збудована перша черга мультифункціонального геотермального реабілітаційного комплексу загальною площею 35 тисяч кв. м., в якому буде надаватися спеціалізована консультативно-діагностична, неврологічна та реабілітаційна допомоги дітям, дорослим, інвалідам; та черзі другий етап зі створення на морському узбережжі завдовжки 3.5 км та при загальній площі 350 га містечка «InterMedicalEcoCity».

Регіон Арабатської стрілки, що на Херсонщині, має унікальне поєднання сприятливих природно кліматичних умов, теплого мілкого Азовського моря, степового повітря, природних лікувальних грязей озера Сиваш та родовищ термальних мінеральних лікувальних вод. Арабатська стрілка є найдовший піщаний пляж в Європі та має загальну довжину понад 120 км.

Арабатська стрілка в силу свого розташування та природних можливостей поряд з впровадженням сучасних методів лікування може стати інноваційним кластером для застосування сучасних енергозберігаючих екологічних технологій, впровадження альтернативних джерел енергії, в першу чергу енергії сонця.

Виконання проекту «InterMedicalEcoCity» дасть поштовх у розвиток півдня України, сприятиме формуванню нового сучасного спеціалізованого курорту, залученню коштів вітчизняних та іноземних інвесторів, створить тисячі нових робочих місць, сформує сприятливі умови для розвитку та модернізації матеріально-технічної бази реабілітаційно-оздоровчих закладів, об'єктів соціального призначення, транспортної інфраструктури, дасть змогу подовжити тривалість курортного сезону.

Потреба в наданні державної підтримки та статусу національного проекту даного проекту обумовлена необхідністю системного та послідовного вирішення питань розвитку південних регіонів України та Херсонщини, що мають об’єктивний характер. Серед них необхідно відмітити ряд причин, що можуть бути усунуті лише за умови наявності цілеспрямованої та системної державної підтримки, а саме:

* депресивний стан економічного розвитку південних районів Херсонщини;
* брак коштів у місцевих бюджетах для розвитку курортно-рекреаційної зони,її інфраструктури, утримання та облаштування зон відпочинку, парків, пляжів тощо;
* сезонний характер роботи оздоровчих закладів;
* відсутність оздоровчих та реабілітаційних закладів цілорічного функціонування (бальнео- і грязелікарень, басейнів, оздоровчих та розважальних центрів тощо);
* необхідність розвитку транспортної інфраструктури;
* необхідність розвитку сільського господарства.

На загальнодержавному рівні потреба в створенні такого медичного реабілітаційного комплексу давно назріла, оскільки протягом останніх десяти років чисельність лише інвалідів збільшилась з 2,1 до 2,5млн. осіб (з 4 до більш як 5 відсотків загальної кількості населення), в тому числі статус дитини-інваліда мають майже 170 тис. дітей, що становить 1,9 відсотка від усього дитячого населення країни.

*Системний ефект.*Створення медичного реабілітаційного містечка спричинює виникнення «точок зростання», що активізує розвиток місцевої підприємницької ініціативи, сприятиме поповненню місцевих бюджетів та державного бюджету, створенню нових робочих місць. Розвиток реабілітаційного центру активізує міжрегіональну кооперацію у туристично-рекреаційній сфері, сприятиме формуванню внутрішньо-регіональних та міжрегіональних курортно-туристичних кластерів, активно залучатиме до цього процесу ресурси суміжних галузей. Мультиплікативний ефект, що породжує розвиток туризму в регіонах, активізує процеси економічного зростання, позитивно позначається на конкурентоспроможності економіки регіону та національної економіки України.

У конкретному виразі, системним ефектом реалізації проекту є:

* створення 6500 робочих місць, безпосередньо для діяльності основних медичних та обслуговуючих закладів нового міста;
* відновлення діяльності сільськогосподарських підприємств в депресивному регіоні (4800-6000 додаткових робочих місць);
* залучення приватних інвесторів на проектування та будівництво найбільшого в Україні центру розваг та відпочинку (кошторис 900 млн. дол.);
* перетворення всієї території Арабатської стрілки в сучасний Європейський курорт с загальним обсягом фінансування 1 млрд. 500млн. дол. за п’ять років;
* розвиток депресивного регіону шляхом активізації наявного рекреаційного, транспортно-комунікаційного, мінерально-сировинного та агровиробничого потенціалу, що сприятиме підвищенню синергетичного ефекту від реалізації проектів розвитку у всіх сферах – будівництві, сільському господарстві, транспорті, туризмі, культурі, послугах;
* створення нової системи навчання населення регіону сучасним професіям у сфері курортології;
* підвищення якості життя місцевого населення в комфортних умовах;
* зниження рівня захворюваності населення, забезпечення інвалідів сучасними послугами з медичної реабілітації.

Площа території адміністративного району на яку безпосередньо впливає проект – 2700 га – Арабатська стрілка від м. Генічеська до с. Стрелкове, з урахуванням прибережної захисної смуги Азовського моря.

*Загальна мета* **–** підвищення стандартів якості життя населення шляхом створення міста-курорту з інноваційною екологічною інфраструктурою та забезпечення сталого розвитку території за рахунок мультиплікативного ефекту від створення потужного агро-рекреаційного кластеру.

*Конкретні цілі:*

1. Створення єдиного в Європі функціонального міста-курорту на базі поєднання двох складових:

- унікальної медичної технології та наукової співпраці провідних медичних організацій світу;

- унікальних технологій містобудування та ресурсозабезпечення із використанням екологічно безпечних технологій;

2. Збільшення прямих іноземних інвестицій за рахунок залучення в якості інвесторів:

- представників країн, зацікавлених у лікуванні та реабілітації своїх громадян;

- представників іноземних науково-медичних шкіл, зацікавлених у розвитку технологій лікування та реабілітації;

3. Створення інноваційного агро-рекреаційного кластеру за рахунок поєднання функціональної і забезпечуючої складових міста

4. Створення механізму управління агро-рекреаційним кластером і відповідного нормативно-правового забезпечення

**Механізми впровадження:**

*Організаційно-правовий:*

* створення сприятливих умов для залучення приватного капіталу у розвиток курортно-рекреаційної галузі, зокрема, шляхом запровадження спеціальних правових режимів економічної діяльності у цій сфері;
* законодавче унормування порядку використання земель рекреаційного призначення;
* спрощення порядку набуття прав власності на об’єкти незавершеного будівництва та майнові комплекси для спорудження об’єктів медично-реабілітаційної інфраструктури;
* розробка і прийняття нормативно-правових актів для створення нового реабілітаційного цілорічного курортного містечка;
* формування об’єктів спеціального правового режиму рекреаційно-господарської діяльності – парків, лікувальних курортів, біосферних заповідників;
* створення кластерів (територіальних виробничих систем) у рекреаційній сфері як нових моделей прискореного розвитку;
* підвищення якості та забезпечення конкурентоспроможності продуктів та об’єктів у рекреаційної сфери на світовому ринку послуг;
* удосконалення механізмів контролю за дотриманням стандартів надання туристично-екскурсійних, санаторно-курортних, медично-реабілітаційних і готельних послуг;
* проведення маркетингових досліджень з метою виявлення ресурсів підвищення доходності об’єктів рекреації;
* забезпечення більш повного доступу осіб з обмеженими фізичними можливостями до послуг з медичної реабілітації та рекреаційно-туристських об’єктів.

*Фінансово-економічний:*

* збільшення обсягів державних інвестицій на розвиток інфраструктури, сприятливої для туристично-рекреаційної сфери. Комплексне вирішення питань сталого розвитку території Арабатської Стрілки потребує створення: аеропорту в м. Генічеськ на місці колишнього військового аеродрому; транспортної розв’язки та автодороги для виходу на євразійський транспортний коридор для сполучення з Росією у напрямках на Ростов на Дону, Волгоград та виходу до мосту через Керченську протоку; високовольтної лінії 150 кВ від с. Стрілкове до підстанції в Новоолексіївці - порту в м. Генічеськ; об’єктів соціально-побутової сфери та житла; навчального закладу з навчання інноваційних медичних технологій;
* залучення кредитного капіталу, фінансування рекреаційно-туристичних проектів за рахунок власних коштів суб’єктів підприємницької діяльності;
* податкове стимулювання інвесторів, які гарантують розбудову та довгострокові вкладення у лікувально-оздоровчу та туристично-готельну індустрію;
* підтримка малого та середнього бізнесу у розбудові рекреаційної сфери, розширенні мережі баз відпочинку, малих сімейних готелів, сільських зелених садиб тощо;
* підтримка інноваційних технологій розвитку курортно-реабілітаційної сфери. Зокрема, використання інноваційних технологій та пакетного вирішення питань формування сучасної курортно-реабілітаційної зони «InterMedicalEcoCity» знайшло повне розуміння та підтримку у Токайському Університеті (Токіо, Японія), а також серед провідних японських компаній Kyocera Solar Inc, Toshiba Medical Systems Corporation, Hitachi та ін.

*Інформаційно-комунікативний:*

* кадрове забезпечення та навчання: удосконалення системи підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників туристично-рекреаційної та медично-реабілітаційної сфери; розвиток професійних навичок персоналу реабілітаційних, лікувальних та курортних закладів. Зокрема, підписано Меморандум про взаєморозуміння між Міжнародною клінікою відновного лікування та Токайським університетом, який включає питання сприяння взаємному академічному обміну, стажування студентів, обмін лікарями для вивчення досвіду та навчання з реабілітації, валеології, екомедицини та медичної інформатики в Школі медицини Токайського університету (Японія), проведення спільних наукових досліджень та наукового супроводу проекту «InterMedicalEcoCity»;
* створення єдиної інформаційної системи з переліком туристичних, курортних, лікувальних, реабілітаційних та інших супутніх послуг;
* створення геоінформаційної системи для комплексного і ефективного управління курортним містечком за технологією SMART.

*Інструментально-технологічний:*

* запровадження методології проектного менеджменту для розроблення проектно-технічної документації та проведення комплексу робіт з стратегічного планування та територіального проектування об’єктів реабілітаційного цілорічного курортного містечка;
* використання технології геоінформаційного проектування для проведення робіт з планування території та ефективного управління міською інфраструктурою.
  + 1. **Мета, завдання та механізми реалізації проекту «Технополіс «П’ятихатки»**

*Передумови сталого розвитку території.*У Радянському Союзі Харківська область посідала третє місце за високотехнологічним промисловим виробництвом. І сьогодні регіон відрізняє високий науково-технічний потенціал: 18 установ Національної академії наук України, 31 ВНЗ III-IV рівня акредитації, 4 національні наукові центри, 52 академіка і 86 членів-кореспондентів, які представляють Харківщину в національній та галузевих академіях наук. Виконанням наукових та науково-технічних робіт у Харківській області займаються 210 підприємств та організацій з 23,1 тис. працівників, з яких 12,6 тис. відносяться до категорії дослідників, включаючи 621 доктора наук і 2814 кандидатів наук.

Проект створення Технополісу «П'ятихатки» є ключовим проектом з розвитку регіональної інфраструктури трансферу технологій у бізнес.

Технополіс «П'ятихатки» створюється на базі агломерації, яка об'єднує розташований на півночі м. Харкова мікрорайон «П'ятихатки», котеджне селище «Родичі» і село Черкаська Лозова Дергачівського району Харківської області. Технополіс «П'ятихатки» створюється на території 210 га. Чисельність населення мікрорайону П'ятихатки становить 12 тис. осіб. Майданчик Технополісу «П'ятихатки» має зручне транспортне сполучення: поруч з ним проходить харківська окружна дорога, а безпосередньо через його територію проходить міжнародна автомагістраль «Харків-Москва».

Мікрорайон уже має відповідну інженерну та соціальну інфраструктуру, що дає змогу мінімізувати фінансові та часові витрати на реалізацію проекту створення технополісу. Водночас на цій території є вільні земельні ділянки промислового призначення для будівництва нових лабораторних, виробничих і офісних будівель, що дає змогу залучати інвестиції без тривалих узгоджень і процедур зміни цільового призначення земельних ділянок.

Основним видом діяльності працездатного населення, що проживає в даній місцевості, є науково-технічна діяльність завдяки того, що в П'ятихатках знаходиться найбільший в Україні центр ядерної фізики і фізики твердого тіла – Національний науковий центр «Харківський фізико-технічний інститут» (ННЦ ХФТІ), до складу якого входять: «Інститут фізики твердого тіла, матеріалознавства і технологій», «Інститут фізики високих енергій і ядерної фізики», «Інститут плазмової електроніки і нових методів прискорення», «Інститут фізики плазми», «Інститут теоретичної фізики», «Науково-технічний комплекс «Ядерний паливний цикл», «Науково-виробничий комплекс «Відновлювані джерела енергії та ресурсозберігаючі технології».

Крім того на території мікрорайону «П'ятихатки» знаходяться Інститут високих технологій і Фізико-технічний факультет Харківського національного університету ім. В. Н. Каразіна, а також працюють численні інноваційні компанії.

Створення Технополісу П'ятихатки передбачає запровадження у межах його території спеціального режиму інноваційно-інвестиційної діяльності з метою активізації наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності, інтенсифікації процесів передачі їх результатів у реальний сектор економіки і виробництва на їх основі високотехнологічної продукції, підвищення рівня конкурентоспроможності вітчизняних товарів (робіт, послуг) на внутрішньому та зовнішньому ринках для виконання обраної за стратегічну інноваційно-інвестиційної моделі розвитку економіки України, розбудови наукової, інноваційної та соціальної інфраструктури, а також стимулювання соціально-економічного розвитку регіону завдяки реалізації його наукового і промислового потенціалу.

*Системний ефект:*

* створення комплексної інфраструктури та нових ринкових механізмів для трансферу технологій в бізнес забезпечить формування та прискорене зростання інноваційних високоприбуткових компаній із загальною кількістю 2000 нових робочих місць із середньою заробітної платнею 8000 грн.;
* створення Технополісу «П'ятихатки» забезпечить задоволення попиту на інноваційні товари та послуги за рахунок власного виробництва, що покращить сальдо зовнішньоекономічної діяльності і призведе до зростання надходження податків до бюджету;
* у Технополісі «П'ятихатки» будуть створені умови для розкриття потенціалу науковців, творчої самореалізації молоді і відродження на міжнародному рівні провідної ролі українських наукових розробок.

*Загальна мета* – формування ринкових механізмів і відповідної інноваційної інфраструктури, здатних перетворити наявний науково-технічний потенціал в основний ресурс суспільного виробництва та забезпечити випереджувальні темпи економічного розвитку Харківської області в епоху економіки знань.

*Конкретні цілі:*

* активізація наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності;
* інтенсифікація процесів передачі результатів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності у реальний сектор економіки і виробництва на їх основі високотехнологічної продукції;
* формування та прискорене зростання інноваційних високоприбуткових компаній із високооплачуваними новими робочими місцями;
* розбудова наукової, інноваційної та соціальної інфраструктури;
* стимулювання соціально-економічного розвитку регіону завдяки реалізації його наукового і промислового потенціалу;
* формування нових ринкових механізмів і відповідної інноваційної інфраструктури, здатних перетворити наявний науково-технічний потенціал в основний ресурс суспільного виробництва в нових умовах економіки знань;
* підвищення рівня конкурентоспроможності вітчизняних товарів (робіт, послуг) на внутрішньому та зовнішньому ринках для виконання обраної за стратегічну інноваційно-інвестиційної моделі розвитку економіки України.

*Механізми впровадження:*

*Організаційно-правовий:*

* запровадження у межах території Технополісу «П'ятихатки» спеціального режиму інноваційно-інвестиційної діяльності з метою активізації наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності. Зокрема, вже розроблено Проект Закону України «Про Технополіс П’ятихатки» з визначенням його правового статусу як спеціальної економічної зони науково-технічного та інноваційно-впроваджувального типу, яка встановлюється у межах кордонів території Харківської області, та на якій запроваджується і діє спеціальний режим для реалізації національними та іноземними юридичними і фізичними особами інноваційних та інвестиційних проектів, зареєстрованих в установленому цим Законом порядку;
* для реалізації проекту Харківська обласна державна адміністрація створила Координаційну раду Технополісу П'ятихатки, в яку разом з представниками Кабінету Міністрів України, Харківської обласної державної адміністрації, Харківської міської ради, Національної академії наук України увійшли експерти, які спеціалізуються по кожному з напрямків діяльності технополісу;
* пошук інвесторів відповідно до визначеної в постанові Кабінету Міністрів України форми участі держави під час реалізації національного проекту «Місто майбутнього» та укладання угод з потенційними інвесторами на створення об’єктів комплексної інфраструктури трансферу технологій, будівництва житлових споруд та об’єктів соціальної інфраструктури;
* виділення вільних земельних ділянок загальною площею 15 га для будівництва нових об’єктів на території Технополісу П'ятихатки;
* створення окремих підприємств на території Технополісу П'ятихатки, або з 100% іноземним капіталом, або у формі спільних підприємств, співзасновником в яких разом із зарубіжними стратегічними інвесторами виступить Комунальне підприємство «Індустріальний парк «Рогань» Харківської обласної ради, яке виконує функції регіонального агентства економічного розвитку Харківської області.

*Фінансово-економічний:*

* рівень фінансування розбудови інженерної і соціальної інфраструктури на території Технополісу П'ятихатки, а також рівень фінансової підтримки інноваційної діяльності на території Технополісу П'ятихатки за рахунок державного бюджету будуть визначати закони України «Про Державний бюджет України» на відповідні роки, які будуть базуватись на законодавчих актах, що забезпечуватимуть реалізацію Національних проектів, які реалізує Державне агентство з інвестицій та управління національними проектами України;
* із загальної суми $ 189,9 млн. інвестицій для реалізації проекту, $ 37,9 млн. планується залучити за рахунок держави. При цьому планується, що частка держави та регіональних інвесторів у проектах, які будуть реалізовані на території Технополісу П'ятихатки буде варіюватись від 0% до 51%;
* виходячи з того, що Технополіс «П'ятихатки» є складовою Національного проекту «Місто майбутнього» на підприємства, що працюватимуть на території Технополісу П'ятихатки, повинні розповсюджуватись пільги, які будуть встановлені у Законі України «Про національні проекти України»;
* пільговий режим оподаткування на території Технополісу П'ятихатки повинен включати застосування пільгових ставок податку на прибуток, податку на доходи фізичних осіб, земельного податку, автоматичне бюджетне відшкодування сум податку на додану вартість.
* загальний обсяг інвестицій, запланований для реалізації проекту становить $ 189,9 млн. і включає наступні самостійні інвестиційні проекти:

1. Міжнародний центр трансферу технологій «Інтегро» – офісно-лабораторна будівля площею 20 тис. м. кв. для розміщення інноваційних компаній та представництв міжнародних корпорацій, Центру прототипування і колективного доступу до високотехнологічного обладнання «Впровадження», Бізнес-інкубатору «Колиска геніїв», Бізнес-школи «Економіка знань» та інших інституцій впровадження інновацій - $ 62,5 млн.;
2. IT-парк «Інтелектроніка» – технопарк площею 12 тис. кв.м., у якому буде побудована комплексна інфраструктура для прискореного зростання високоприбуткових IT-компаній, що займаються розробкою програмного забезпечення, створенням мікроелектронної техніки і наданням послуг у сфері інформаційно-комунікаційних технологій. На території IT-парку «Інтелектроніка» буде розміщено Дата-центр «Інтерком» з високошвидкісним підключенням до магістральних каналів зв'язку та забезпеченням безперервного функціонування ІТ-обладнання у відповідності до стандарту Tier 3 - $20,3 млн.;
3. Фонд посівних інвестицій «Бізнес-старт» – для фінансування Start-Up та Spin-out компаній на початковій стадії їх створення - $ 5,0 млн;
4. Венчурний фонд «Слобожанські інновації» – фонд венчурного капіталу для інвестування у високоприбуткові інноваційні компанії - $ 100,0 млн;
5. Інвестування в проекти на території Технополісу Центру маркетингових послуг та субконтрактації, Рекрутингого агентства «Брейнсторминг», Бізнес-школи «Економіка знань», компанії з управління нерухомістю та інженерною інфраструктурою Технополісу - $ 2,1 млн.

*Інформаційно-комунікативний:*

* створення єдиної інформаційної системи з переліком повного спектру услуг;
* створення геоінформаційної системи для комплексного і ефективного управління організаційно-технологічною та інженерною інфраструктурою Технополісу П’ятихатки за технологією SMART.

*Інструментально-технологічний:*

* запровадження методології проектного менеджменту для розроблення проектно-технічної документації та проведення комплексу робіт з стратегічного планування та територіального проектування об’єктів Технополісу П’ятихатки;
* використання технології геоінформаційного проектування для проведення робіт з планування території та ефективного управління міською інфраструктурою.
  + 1. **Мета, завдання та механізми реалізації проекту «Місто Кіммерік»**

*Передумови сталого розвитку.*Виходячи із цілей та завдань Президентської Програми економічних реформ на 2010-2014 рр. «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава» та Стратегії економічного і соціального розвитку АРК на період до 2020 року щодо забезпечення вирішення соціально-економічних проблем автономії, створення нових робочих місць, технологічної модернізації виробництва та інфраструктури, ключові зусилля Ради міністрів АРК зорієнтовані на залучення прямих іноземних інвестицій для розвитку пріоритетних галузей економіки і комплексного розвитку окремих географічних територій автономії.

З метою запровадження реформ було проаналізовано стан галузей економіки, існуючі диспропорції в територіальному розвитку Криму та розроблено Стратегію залучення інвестицій в базові точки зростання економіки Криму, яка має забезпечити системний підхід до вирішення існуючих проблем (Програма розвитку інвестиційної діяльності в Автономній Республіці Крим на 2012-2013 роки, затверджена Постановою Верховної Ради Автономної Республіки Крим від 21.12.2011 р. № 630-6/11). Суть її полягає в тому, що гарантуючи інвесторам підтримку та прозорі умови роботи, вони залучаються на вирішення пріоритетних проблем в базових галузях економіки, які є стимулом розвитку всієї економіки.

Стратегічною перспективою соціально-економічного зростання Криму є розвиток курортно-рекреаційної галузі, насамперед, це освоєння рекреаційних можливостей узбережжя Азовського і Чорного морів на Керченському півострові, які мають привести до комплексних змін всього Східного Криму.

Зокрема, презентується інвестиційна пропозиція зі створення в районі Опукського природного заповідника на території 5,3 тис. га нового сучасного рекреаційного центру поблизу з розкопками стародавнього античного міста Кіммерік. Створення такого цілорічного курорту з залученням відомих готельних брендів пов’язано з необхідністю забезпечення регіону стабільним водозабезпеченням і водовідведенням, електроенергією, якісними продуктами питання, розвинутою транспортною інфраструктурою, вирішенням проблеми утилізації ТПВ, примноженням ПЗФ, тобто комплексного розвитку усього Східного Криму.

Стратегічною метою реформування туристично-рекреаційного комплексу Криму є максимальна диверсифікація функціональної структури ТРК. Основними завданнями є: підтримка традиційних і нових секторів туристсько-рекреаційного комплексу з урахуванням наявного, але без попиту, ресурсного потенціалу, можливостей створення нових ресурсів і тенденцій змін попиту на світовому ринку туристично-рекреаційних послуг; досягнення оптимальних пропорцій в розвитку лікувально-оздоровчого, спортивного, розважального, пізнавального напрямків регіонального туризму.

Досягнення стратегічних цілей передбачає об'єднання зусиль місцевих органів влади, підприємств туристичного бізнесу та інших зацікавлених організацій для створення правових, організаційних та економічних передумов для інтенсивного розвитку туризму в Східному Криму.

Реформування рекреаційної сфери потребує особливої уваги до вирішення питань інформаційного забезпечення, транспортної доступності туристичних об’єктів та санаторно-курортних закладів, забезпечення безпеки руху та особистої безпеки, розвиненості готельного та ресторанного господарства, побутового обслуговування населення, закладів торгівлі. Вирішення цих питань безпосередньо сприятиме сталому розвитку як території Східного Криму, так і всієї автономії, а в кінцевому рахунку і держави.

*Системний ефект.*

Розвиток туристсько-рекреаційного комплексу в Східному Криму спричинює виникнення «точок зростання», що активізує розвиток місцевої підприємницької ініціативи, сприяє поповненню місцевих бюджетів та державного бюджету, створенню нових робочих місць. Розвиток туристичного та курортного бізнесу активізує міжрегіональну кооперацію у цій сфері, сприяє формуванню внутрішньо-регіональних та міжрегіональних туристичних кластерів, активно залучає до цього процесу ресурси суміжних галузей. Мультиплікативний ефект, що породжує розвиток ТРК в регіоні, активізує процеси економічного зростання, позитивно позначається на конкурентоспроможності економіки регіону та національної економіки України.

Стабільний та ефективний розвиток туристично-рекреаційного комплексу сприятиме капіталізації недовикористаного природно-ресурсного потенціалу, що має стати поштовхом до зміцнення ресурсного забезпечення АРК, зростання зайнятості, розвитку малого бізнесу та індивідуального підприємництва, посилення інвестиційної привабливості регіону. Утворюються стимули до розвитку супутніх галузей та сфер: будівництва (спорудження готелів, житла, об’єктів туризму та рекреації); транспорту та розбудови шляхів сполучення; торгівлі, громадського харчування, індустрії розваг, підприємництва у сфері традиційних промислів тощо.

Збалансований розвиток туристично-рекреаційної галузі мусить дати поштовх до розбудови цілісної індустрії туризму як невід’ємної складової економіки Криму, локомотива позитивних зрушень у соціально-економічному житті автономії, забезпечити гармонійний розвиток рекреаційного комплексу та навколишнього середовища, регіональної транспортної, комунальної та соціальної інфраструктури, використання історичної та культурної спадщини, ефективне використання наявної рекреаційної інфраструктури.

*Стратегічна мета* – підвищення стандартів якості життя населення Східного Криму шляхом створення сучасного цілорічного рекреаційного міста Кіммерік з інноваційною туристично-рекреаційною інфраструктурою на березі Чорного моря між містами Керч і Феодосія та забезпечення сталого розвитку території за рахунок мультиплікативного ефекту від суттєвої активізації зовнішнього та внутрішнього туризму.

*Конкретні цілі:*

* створення сучасної туристично-рекреаційної інфраструктури, яка буде слугувати стимулом для розвитку депресивних сільських територій Східного Криму;
* розвиток енергозберігаючих технологій і альтернативної енергетики;
* розвантаження Південного узбережжя Криму шляхом створення нової, цілорічної зони відпочинку на Східному узбережжі;
* збільшення прямих іноземних інвестицій за рахунок залучення у якості інвесторів представників великих готельних мереж;
* популяризація культурного і природного потенціалу Східного Криму;

*Механізми впровадження:*

*Організаційно-правовий:*

* створення сприятливих умов для залучення приватного капіталу у розвиток курортно-рекреаційної галузі, зокрема, шляхом запровадження спеціальних правових режимів економічної діяльності у цій сфері;
* законодавче унормування порядку використання земель рекреаційного призначення;
* спрощення порядку набуття прав власності на об'єкти незавершеного будівництва та майнові комплекси для спорудження об’єктів рекреаційно-туристичної інфраструктури;
* розробка і прийняття нормативно-правових актів для створення нового цілорічного курортного містечка;
* формування об’єктів спеціального правового режиму рекреаційно-господарської діяльності – парків, курортів, природних заказників;
* створення кластерів (територіальних виробничих систем) у рекреаційній сфері як нових моделей прискореного розвитку;
* підвищення якості та забезпечення конкурентоспроможності продуктів та об’єктів у рекреаційної сфери на світовому ринку послуг;
* удосконалення механізмів контролю за дотриманням стандартів надання туристично-екскурсійних, санаторно-курортних і готельних послуг;
* проведення маркетингових досліджень з метою виявлення ресурсів підвищення доходності об’єктів рекреації.

*Фінансово–економічний:*

* збільшення обсягів державних інвестицій на розвиток інфраструктури, сприятливої для туристично-рекреаційної сфери. Комплексне вирішення питань сталого розвитку території Східного Криму потребує створення: транспортної розв’язки та автодороги для виходу на євразійський транспортний коридор; високовольтної лінії; водогону та каналізації; об’єктів соціально-побутової сфери та житла;
* залучення кредитного капіталу, фінансування рекреаційно-туристичних проектів за рахунок власних коштів суб'єктів підприємницької діяльності;
* податкове стимулювання інвесторів, які гарантують розбудову та довгострокові вкладення у лікувально-оздоровчу та туристично-готельну індустрію;
* підтримка малого та середнього бізнесу у розбудові рекреаційної сфери, розширенні мережі баз відпочинку, малих сімейних готелів, сільських зелених садиб тощо;
* підтримка інноваційних технологій розвитку курортно-реабілітаційної сфери.

*Інформаційно-комунікативний:*

* створення єдиної інформаційної системи з переліком туристичних, курортних, лікувальних, реабілітаційних та інших супутніх послуг;
* створення геоінформаційної системи для комплексного і ефективного управління курортним містечком за технологією SMART.

*Інструментально-технологічний:*

* запровадження методології проектного менеджменту для розроблення проектно-технічної документації та проведення комплексу робіт з стратегічного планування та територіального проектування об’єктів цілорічного курортного містечка;
* використання технології геоінформаційного проектування для проведення робіт з планування території та ефективного управління міською інфраструктурою.

1. За матеріалами : www.president.gov.ua, http:www.niss.gov.ua [↑](#footnote-ref-1)
2. Про затвердження Положення про проекти із пріоритетних напрямів соціально-економічного і культурного

   розвитку (національні проекти): постанова КМУ від 08.12.2010 р. № 1255 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1255-2010-%D0%BF, [↑](#footnote-ref-2)
3. Національні проекти в стратегії економічної модернізації України. - К.: НІСД, 2013. - 57 с. [↑](#footnote-ref-3)