**4.5.1. Обґрунтування необхідності впровадження спеціального господарсько-правового режиму**

Виходячи з аналізу перешкод реалізації проекту «Технополіс П’ятихатки», слід зазначити, що більшість можливих перешкод з його реалізації пов’язані з відсутністю стратегії переходу України до інноваційної моделі розвитку, недосконалістю нормативно-правової бази регулювання інноваційної діяльності, неефективністю адміністративно–організаційної структури управління науково-технічною та інноваційною діяльністю, недостатнім рівнем фінансового забезпечення реалізації державної науково-технічної та інноваційної політики, неефективним використанням наявних фінансових та інвестиційних ресурсів для реалізації державної науково-технічної та інноваційної політики, відсутністю гарантій з боку держави щодо фінансування інноваційної діяльності, відсутністю активного податкового стимулювання та заохочення створення нових високотехнологічних підприємств.

Проведений аналіз нормативно-правових актів з інноваційної діяльності встановив відсутність будь-якої спеціальної законодавчо-нормативної бази щодо діяльності технополісів в Україні. Очевидною є необхідність опрацювання на законодавчому рівні механізму створення технополісів та встановлення для них спеціального режиму господарювання.

На теперішній час з метоюздолання перешкод реалізації проекту «Технополіс П’ятихатки» вкрай необхідно застосувати механізми законодавчого врегулювання питання запровадження спеціального правового режиму економічної діяльності на території проекту або, іншими словами, прийняття нормативно-правових актів щодо створення спеціальної (вільної) економічної зони для функціонування нового високотехнологічного утворення або законодавчого закріплення створення і діяльності зазначеного технополісу.

Законом України «Про загальні засади створення і функціонування спеціальних (вільних) економічних зон» визначається порядок створення і ліквідації та механізм функціонування спеціальних (вільних) економічних зон на території України, загальні правові і економічні основи їх статусу, а також загальні правила регулювання відносин суб'єктів економічної діяльності цих зон з органами місцевого самоврядування, органами державної виконавчої влади та іншими органами.

Відповідно до положень зазначеного закону *спеціальна (вільна) економічна зона* (далі – СЕЗ) – це частина території України, на якій встановлюються і діють спеціальний правовий режим економічної діяльності та порядок застосування і дії законодавства України. На території СЕЗ запроваджуються пільгові митні, валютно-фінансові, податкові та інші умови економічної діяльності національних та іноземних юридичних і фізичних осіб. *Метою* створення СЕЗ є залучення іноземних інвестицій та сприяння їм, активізація спільно з іноземними інвесторами підприємницької діяльності для нарощування експорту товарів і послуг, поставок на внутрішній ринок високоякісної продукції та послуг, залучення і впровадження нових технологій, ринкових методів господарювання, розвитку інфраструктури ринку, поліпшення використання природних і трудових ресурсів, прискорення соціально-економічного розвитку України. Слід зазначити, що *статус і територія* СЕЗ та *строк*, на який вона створюється, визначаються Верховною Радою України шляхом прийняття *окремого закону* для кожної СЕЗ.

Законом визначено такі *типи СЕЗ*: вільні митні зони і порти, експортні, транзитні зони, митні склади, технологічні парки, технополіси, комплексні виробничі зони, туристсько-рекреаційні, страхові, банківські тощо.

СЕЗ створюються Верховною Радою України за ініціативою Президента України, Кабінету Міністрів України або органів місцевого самоврядування та місцевих державних адміністрацій.

Документи про створення СЕЗ повинні містити:

а) рішення місцевої ради та місцевої державної адміністрації з клопотанням про створення СЕЗ (у разі створення її за їх ініціативою) або письмову згоду відповідних місцевих рад та місцевих державних адміністрацій, на території яких має бути розташована СЕЗ (у разі створення її за ініціативою Президента України або Кабінету Міністрів України);

б) проект положення про статус та систему управління, офіційну назву СЕЗ;

в) точний опис кордонів СЕЗ та карту її території;

г) техніко-економічне обґрунтування доцільності створення і функціонування СЕЗ;

д) проект закону про створення конкретної СЕЗ.

*Інші документи вимагатися не можуть.*

Техніко-економічне обґрунтування доцільності створення СЕЗ має включати:

* мету, функціональне призначення та галузеву спрямованість її діяльності;
* етапи розвитку із зазначенням часу їх здійснення;
* ступінь розвитку виробничої і соціальної інфраструктури, інфраструктури підприємництва та можливості їх розвитку в майбутньому;
* вихідний рівень розвитку економічного, наукового та іншого потенціалу з урахуванням специфічних умов її створення;
* рівень забезпеченості кваліфікованими кадрами;
* обсяги, джерела та форми фінансування на кожному етапі її створення і розвитку;
* обґрунтування режиму ціноутворення, оподаткування, митного регулювання, валютно-фінансового та кредитного механізму.

Структура, функції та повноваження органів управління СЕЗ визначаються залежно від її типу, розмірів, кількості працівників та/або мешканців на її території.

Місцеві ради та місцеві державні адміністрації здійснюють свої повноваження на території СЕЗ з урахуванням специфіки її статусу, визначеної законом про її створення.

Органами управління СЕЗ незалежно від їх типу є:

а) місцеві ради та місцеві державні адміністрації в межах своїх повноважень;

б) орган господарського розвитку і управління СЕЗ, що створюється за участю суб'єктів економічної діяльності України та іноземних суб'єктів такої діяльності. Функції цього органу може бути покладено на одного із суб'єктів економічної діяльності СЕЗ.

Державне регулювання діяльності СЕЗ здійснюють органи державної виконавчої влади України, до компетенції яких входить контроль за додержанням вимог законодавства України на території, де створено СЕЗ.

Суди, правоохоронні органи, а також органи контролю за додержанням екологічних, санітарних та інших норм керуються при здійсненні своїх функцій чинним законодавством України, за винятками, передбаченими законодавчим актом про конкретну СЕЗ.

Орган господарського розвитку і управління та суб'єкти економічної діяльності СЕЗ є самостійними у здійсненні своєї діяльності стосовно органів державного управління України, за винятками, передбаченими законодавчими актами України.

Місцеві ради та місцеві державні адміністрації, на території яких розташована СЕЗ, здійснюють свої повноваження на території зони у повному обсязі, якщо законодавчими актами про створення СЕЗ не передбачено інше. Крім того, до сфери повноважень місцевих рад та місцевих державних адміністрацій належить:

* внесення пропозицій щодо змін у статусі СЕЗ у порядку, встановленому чинним законодавством;
* вирішення разом з органами державної виконавчої влади, суб'єктами економічної діяльності та профспілковими організаціями СЕЗ питань, пов'язаних із специфікою правового та фінансового забезпечення, соціального захисту громадян України, які проживають на території зазначеної зони;
* укладення з органом господарського розвитку СЕЗ генеральної угоди про передачу в її користування земельних ділянок, об'єктів інфраструктури, розташованих на цій території, та природних ресурсів;
* пропонування своїх представників у керівництво органу господарського розвитку і управління СЕЗ.

Функції та повноваження органу господарського розвитку і управління СЕЗ визначаються законом про створення конкретної СЕЗ. Орган господарського розвитку і управління забезпечує загальні умови її функціонування. До виключної компетенції органу господарського розвитку в межах функціонування СЕЗ належить:

* визначення перспективних напрямів розвитку СЕЗ;
* експлуатація та будівництво мереж транспорту, зв'язку, енергопостачання та інших об'єктів виробничої інфраструктури, що використовуються для загальних потреб;
* розвиток мережі комунікаційних зв'язків з партнерами за межами СЕЗ;
* організація міжнародних торгів з метою розміщення на території СЕЗ нових виробництв;
* упорядкування та надання суб'єктам господарської діяльності СЕЗ в користування земельних ділянок, об'єктів інфраструктури та передача їм у користування природних ресурсів;
* видача дозволів суб'єктам господарювання СЕЗ на будівництво нових господарських об'єктів, реєстрація суб'єктів економічної діяльності та інвестицій, здійснюваних у СЕЗ.

Виконавчим директором органу господарського розвитку СЕЗ може бути як громадянин України, так і громадянин іншої країни, який працює за строковим контрактом.

На всі об'єкти та суб'єкти економічної діяльності СЕЗ поширюється система державних гарантій захисту інвестицій, передбачена законодавством України про інвестиційну діяльність та іноземні інвестиції. Держава гарантує суб'єктам господарської діяльності СЕЗ право на вивезення прибутків та інвестованого в неї капіталу за межі СЕЗ і України.

Відповідно до ст. 11 Закону України «Про інвестиційну діяльність» державою створюються пільгові умови інвесторам, що здійснюють інвестиційну діяльність у найбільш важливих для задоволення суспільних потреб напрямах, насамперед соціальній сфері, технічному і *технологічному вдосконаленні виробництва*, створенні нових робочих місць для громадян, які потребують соціального захисту, *впровадженні відкриттів і винаходів*, в агропромисловому комплексі, в реалізації програм ліквідації наслідків Чорнобильської аварії, у виробництві будівельних матеріалів, в галузі освіти, культури, охорони культурної спадщини, охорони навколишнього середовища і здоров'я.

Закон України «Про стимулювання інвестиційної діяльності у пріоритетних галузях економіки з метою створення нових робочих місць» визначає основи державної політики в інвестиційній сфері протягом 2013-2032 років щодо стимулювання залучення інвестицій у пріоритетні галузі економіки. Закон спрямований на створення умов для активізації інвестиційної діяльності шляхом концентрації ресурсів держави на пріоритетних напрямах розвитку економіки з метою запровадження *новітніх та* *енергозберігаючих технологій*, створення нових робочих місць, розвитку регіонів.

Відповідно до ст. 2 зазначеного закону пріоритетними галузями економіки є галузі, спрямовані на забезпечення потреб суспільства у *високотехнологічній конкурентоспроможній екологічно чистій продукції,* високоякісних послугах, які реалізують державну політику щодо розвитку виробничого та експортного потенціалу, створення нових робочих місць.

Основні форми державної підтримки інвестиційної діяльності у пріоритетних галузях економіки:

* особливості оподаткування суб’єктів господарювання, які реалізують інвестиційні проекти у пріоритетних галузях економіки, визначаються Податковим кодексом України;
* особливості оподаткування ввізним митом суб’єктів господарювання, які реалізують інвестиційні проекти у пріоритетних галузях економіки, визначаються Митним кодексом України;
* обсяги коштів, що спрямовуються на державну підтримку, щороку визначаються законом про Державний бюджет України, а також відповідними місцевими бюджетами.

Закон України «Про режим іноземного інвестування» визначає, що для окремих суб'єктів підприємницької діяльності, які здійснюють інвестиційні проекти із залученням іноземних інвестицій, що реалізуються відповідно до державних програм розвитку пріоритетних галузей економіки, соціальної сфери і територій, може встановлюватися *пільговий режим* інвестиційної та іншої господарської діяльності.

Специфіка регулювання іноземних інвестицій у СЕЗ установлюється законодавством України про СЕЗ. Правовий режим іноземних інвестицій, що встановлюється у СЕЗ, не може створювати умови інвестування та здійснення господарської діяльності менш сприятливі, ніж встановлені зазначеним законом.

Відповідно до Закону України «Про інноваційну діяльність» головною метою державної інноваційної політики є створення соціально-економічних, організаційних і правових умов для *ефективного відтворення, розвитку й використання науково-технічного потенціалу країни, забезпечення впровадження сучасних екологічно чистих, безпечних, енерго- та ресурсозберігаючих технологій*, *виробництва та реалізації нових видів конкурентоздатної продукції*.

*Основними принципами* державної інноваційної політики є:

* орієнтація на інноваційний шлях розвитку економіки України;
* визначення державних пріоритетів інноваційного розвитку;
* формування нормативно-правової бази у сфері інноваційної діяльності;
* створення умов для збереження, розвитку і використання вітчизняного науково-технічного та інноваційного потенціалу;
* забезпечення взаємодії науки, освіти, виробництва, фінансово-кредитної сфери у розвитку інноваційної діяльності;
* ефективне використання ринкових механізмів для сприяння інноваційній діяльності, підтримка підприємництва у науково-виробничій сфері;
* здійснення заходів на підтримку міжнародної науково-технологічної кооперації, трансферу технологій, захисту вітчизняної продукції на внутрішньому ринку та її просування на зовнішній ринок;
* фінансова підтримка, здійснення сприятливої кредитної, податкової і митної політики у сфері інноваційної діяльності;
* сприяння розвиткові інноваційної інфраструктури;
* інформаційне забезпечення суб'єктів інноваційної діяльності;
* підготовка кадрів у сфері інноваційної діяльності.

*Державне регулювання* інноваційної діяльності здійснюється шляхом:

* визначення і підтримки пріоритетних напрямів інноваційної діяльності;
* формування і реалізації державних, галузевих, регіональних і місцевих інноваційних програм;
* створення нормативно-правової бази та економічних механізмів для підтримки і стимулювання інноваційної діяльності;
* захисту прав та інтересів суб'єктів інноваційної діяльності;
* фінансової підтримки виконання інноваційних проектів;
* стимулювання комерційних банків та інших фінансово-кредитних установ, що кредитують виконання інноваційних проектів;
* встановлення пільгового оподаткування суб'єктів інноваційної діяльності;
* підтримки функціонування і розвитку сучасної інноваційної інфраструктури.

Суб'єктам інноваційної діяльності для виконання ними інноваційних проектів може бути надана фінансова підтримка шляхом:

а) повного безвідсоткового кредитування пріоритетних інноваційних проектів за рахунок коштів Державного бюджету України та коштів місцевих бюджетів;

б) часткового (до 50 %) безвідсоткового кредитування інноваційних проектів за рахунок коштів Державного бюджету України та коштів місцевих бюджетів за умови залучення до фінансування проекту решти необхідних коштів виконавця проекту і (або) інших суб'єктів інноваційної діяльності;

в) повної чи часткової компенсації (за рахунок коштів Державного бюджету України та коштів місцевих бюджетів) відсотків, сплачуваних суб'єктами інноваційної діяльності комерційним банкам та іншим фінансово-кредитним установам за кредитування інноваційних проектів;

г) надання державних гарантій комерційним банкам, що здійснюють кредитування пріоритетних інноваційних проектів;

д) майнового страхування реалізації інноваційних проектів у страховиків відповідно до Закону України "Про страхування".

Джерелами фінансової підтримки інноваційної діяльності є:

а) кошти Державного бюджету України;

б) кошти місцевих бюджетів;

в) власні кошти спеціалізованих державних і комунальних інноваційних фінансово-кредитних установ;

г) власні чи запозичені кошти суб'єктів інноваційної діяльності;

д) кошти (інвестиції) будь-яких фізичних і юридичних осіб;

е) інші джерела, не заборонені законодавством України.

Відповідно до Закону України «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні» пріоритетними напрямами інноваційної діяльності в Україні є *науково і економічно обґрунтовані напрями провадження інноваційної діяльності*, що спрямовані на забезпечення економічної безпеки держави, створення *високотехнологічної конкурентоспроможної* *екологічно чистої продукції,* надання високоякісних послуг та *збільшення експортного потенціалу держави з ефективним використанням вітчизняних та світових науково-технічних досягнень*.

Пріоритетні напрями інноваційної діяльності поділяються на стратегічні та середньострокові. Стратегічні пріоритетні напрями затверджуються Верховною Радою України на період до 10 років. Середньострокові пріоритетні напрями визначаються на період до 5 років і спрямовані на виконання стратегічних пріоритетних напрямів.

Стратегічними пріоритетними напрямами на 2011-2021 роки є:

1) освоєння нових технологій транспортування енергії, впровадження енергоефективних, ресурсозберігаючих технологій, освоєння альтернативних джерел енергії;

2) освоєння нових технологій високотехнологічного розвитку транспортної системи, ракетно-космічної галузі, авіа- і суднобудування, озброєння та військової техніки;

3) освоєння нових технологій виробництва матеріалів, їх оброблення і з'єднання, створення індустрії наноматеріалів та нанотехнологій;

4) технологічне оновлення та розвиток агропромислового комплексу;

5) впровадження нових технологій та обладнання для якісного медичного обслуговування, лікування, фармацевтики;

6) широке застосування технологій більш чистого виробництва та охорони навколишнього природного середовища;

7) розвиток сучасних інформаційних, комунікаційних технологій, робототехніки.

Для реалізації середньострокових пріоритетних напрямів державою запроваджуються заходи щодо:

1) розвитку інноваційної інфраструктури (інноваційних центрів, технологічних парків, наукових парків, технополісів, інноваційних бізнес-інкубаторів, центрів трансферу технологій, інноваційних кластерів, венчурних фондів тощо);

2) першочергового розгляду заявок на винаходи, що відповідають середньостроковим пріоритетним напрямам загальнодержавного рівня;

3) прямого бюджетного фінансування та співфінансування;

4) відшкодування відсоткових ставок за кредитами, отриманими суб'єктами господарювання у банках;

5) часткової компенсації вартості виробництва продукції;

6) кредитів за рахунок коштів державного бюджету, кредитів (позик) і грантів міжнародних фінансових організацій, залучених державою або під державні гарантії;

7) субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам;

8) податкових, митних та валютних преференцій.

З набранням чинності Закону України «Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків» під дію спеціального господарсько-правового режиму підпадають лише проекти технологічних парків. Проте, територіями, що підпадають під спеціальний режим господарювання, можуть бути технополіси.

Отже, все вищевикладене свідчить про доцільність та юридичну можливість прийняття закону про спеціальну (вільну) економічну зону «Технополіс П’ятихатки» або окремо закону про Технополіс П’ятихатки (проект закону додається у додатку А). Постановою Кабінету Міністрів України бажано затвердити положення про зазначену СЕЗ (технополіс). Окремим законом також необхідно внести зміни і доповнення з питань оподаткування у зв'язку із створенням зазначеної СЕЗ (технополісу) до Податкового кодексу України та Митного кодексу України.