**2.2.2 Необхідність створення державою умов для залучення приватних інвесторів до розбудови інноваційної інфраструктури**

Виходячи з аналізу перешкод реалізації проекту «InterMedicalEcoCity», слід зазначити, що більшість можливих перешкод з його реалізації за вимогами системності й керованості пов’язані з організацією взаємодії і співробітництва органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та інших інституцій різних рівнів, а саме:

* складність організації міжгалузевого співробітництва щодо реалізації проекту: узгодження дій між міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади;
* складність забезпечення спільної діяльності інституцій різного рівня: організація взаємодії між Держінвестпроектом України через його територіальний підрозділ (Херсонський регіональний центр з інвестицій та розвитку) з місцевими державними адміністраціями, органами місцевого самоврядування, територіальними підрозділами центральних органів виконавчої влади, а також з підприємствами, установами, організаціями та об’єднаннями громадян;
* складність забезпечення комплексного управління прибережною зоною через наявність різноманітних зон спеціального функціонального призначення на території реалізації проекту та їх заселеність: організація горизонтальної (між адміністративними одиницями), вертикальної (між місцевими, регіональними та центральними органами виконавчої влади та місцевого самоврядування) і секторальної (між комунальним, природоохоронним, аграрним, промислово-портовим та іншими секторами) координації.

Отже, зазначені проблеми горизонтального кореспондування проекту з галузевими програмами та заходами на державному рівні, забезпечення вертикальної взаємодії місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та територіальних підрозділів центральних органів виконавчої влади не можуть належати до компетенції команди проекту. Ефективного механізму взаємодії такого рівня, як показує практика реалізації національних проектів в Україні, поки не відпрацьовано, що потребує відповідних рішень на законодавчому рівні.

***2.2.2.1. Встановлення партнерських відносин***

***з провідними іноземними компаніями***

Однією з вагомих перешкод реалізації проекту «InterMedicalEcoCity» за вимогою використання новітніх технологій визначено складність встановлення партнерських відносин з відомими іноземними компаніями. Імідж України для іноземних інвесторів на цей час є не дуже привабливим, томувстановлення партнерських відносин з провідними світовими компаніями відноситься до одного із найбільш загрозливих факторів зовнішнього середовища проекту, які не можуть повністю знаходитися у межах компетенції проектної команди.

Світовий досвід реалізації проектів медичних міст та розумних екологічних міст показує, що проект «InterMedicalEcoCity» може бути успішним тільки за умови:

* організації співпраці з всесвітньо відомими компаніями і провідними науково-дослідними медичними установами;
* організації співпраці з провідними світовими компаніями, що спеціалізуються на впровадженні ресурсозберігаючих технологій в будівництво, створенні інтелектуальних керуючих систем та впровадженні новітніх технологій в транспортне забезпечення міст;
* впровадження новітніх соціальних технологій у поєднанні з соціальною підготовкою та соціальною адаптацією населення.

Провідні світові компанії охоче беруть участь у подібних проектах та надають власні новітні технології, оскільки отримують унікальну можливість їх тестування у масштабі міста і, відповідно, широку рекламу і конкурентні переваги.

Також, у чинному законодавстві України є правові прецеденти укладання міжнародних документів у сфері інвестиційної діяльності, ДПП та управління національними проектами, а саме: Меморандуму про взаєморозуміння між Державним агентством з інвестицій та управління національними проектами України та FHI Development 360 щодо "Програми розвитку публічно-приватного партнерства" Агентства Сполучених Штатів Америки з міжнародного розвитку, що набрав чинності для України 22.08.2011 р.; [Заява про наміри Державного агентства з інвестицій та управління національними проектами України, Міністерства охорони здоров'я України, Дитячого фонду Організації Об'єднаних Націй, Програми розвитку Організації Об'єднаних Націй, Фонду народонаселення Організації Об'єднаних Націй, Всесвітньої організації охорони здоров'я, Швейцарської агенції з розвитку та співробітництва, у підтримку Національного проекту "Нове життя - Нова якість охорони материнства та дитинства"](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/998_511), що набрав чинності для України 14.12.2011 р.; [Меморандум про взаєморозуміння між Державним агентством України з інвестицій та управління національними проектами України та Йорданською інвестиційною радою](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/400_020), що набрав чинності для України 22.12.2012 р.

При цьому, *метою* Меморандуму про взаєморозуміння між Держінвестпроектом України та FHI Development 360 є запровадження механізмів ефективної співпраці між Сторонами з метою просування ДПП для забезпечення сталого розвитку економіки України та покращення інвестиційного клімату.

*Цілями співпраці* є:

* формування ефективного інституційного середовища та надання підтримки для підвищення ефективності та якості публічного обслуговування та публічної інфраструктури;
* гармонізація українського законодавства, що регулює ДПП з європейським, та запровадження принципів прозорості, об'єктивності та недискримінаційності;
* забезпечення Агентства та органів влади фаховими спеціалістами у сфері ДПП;
* інформаційно-методологічна та освітня підтримка розвитку ДПП на центральному та місцевому рівні в Україні;
* сприяння у пошуку та реалізації пілотних ДПП.

Сторони поєднують свої зусилля для виконання наступних *заходів*:

* + оцінка нормативно-правового, інформаційного, методологічного та інституційного середовища ДПП на прикладі інформації, отриманої під час реалізації проектів ДПП;
  + підготовка висококваліфікованих спеціалістів з питань ДПП шляхом проведення навчання, семінарів, тренінгів, навчальних поїздок тощо, а також сприяння підготовці інформаційно-аналітичних та методичних матеріалів з питань впровадження та використання механізмів ДПП для спеціалістів центральних органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування;
  + підготовка та надання інформаційно-методичної підтримки розвитку ДПП;
  + надання пропозицій щодо покращення українського законодавства та нормативно-правового забезпечення здійснення ДПП в Україні;
  + сприяння у пошуку, підготовці, реалізації та моніторингу пілотних проектів у сфері ДПП;
  + підтримка інституційного розвитку здійснення ДПП в Україні;
  + популяризація міжнародного та вітчизняного досвіду з питань реалізації та підготовки проектів ДПП.

*Метою* Меморандуму між Держінвестпроектом України та Йорданською інвестиційною радою є зміцнення зв'язків між Сторонами у сфері інвестиційного співробітництва та визначення наявних інвестиційних можливостей та проектів в обох країнах з метою заохочення інвестицій в усі сектори, визначені інвестиційним законодавством обох країн.

Для досягнення мети цього Меморандуму Сторони в межах своєї компетенції і відповідно до законодавства України та Йорданського Хашимітського Королівства:

- обмінюватимуться інформацією стосовно нових проектів і програм у сфері інвестиційної діяльності, яка представляє спільний інтерес Сторін, інформацією щодо можливостей інвестування в обох державах на макро- та мікроекономічному рівні, а також актами законодавства, публікаціями, звітами та іншими даними, що відповідають меті цього Меморандуму;

- вживатимуть заходів, спрямованих на активізацію інвестиційної діяльності обох країн;

- сприятимуть використанню (фінансового/технічного/технологічного) потенціалу Сторін для розвитку економік своїх країн;

- обмінюватимуться досвідом у сфері сприяння залученню іноземних інвестицій та розвитку експорту за допомогою проведення презентацій, семінарів, тренінгів, навчальних курсів та стажувань, а також надання відповідних методичних матеріалів;

- сприятимуть участі ділових кіл обох держав в семінарах, зустрічах та круглих столах з питань, що становлять взаємний інтерес у сфері сприяння інвестиційній діяльності, а також з метою покращення знань та навичок інвесторів обох Сторін.

Водночас відповідно до Положення про Державне агентство з інвестицій та управління національними проектами України, затвердженого Указом Президента України від 12.05.2011 р. № 583/2011, Держінвестпроект України відповідно до покладених на нього завдань:

* сприяє залученню вітчизняних та іноземних інвестицій в економіку України;
* здійснює заходи, у тому числі міжнародні, спрямовані на формування позитивного інвестиційного іміджу України, зокрема організовує та проводить в Україні та за кордоном презентації, форуми з питань, віднесених до сфери діяльності Держінвестпроекту України;
* співробітничає у межах своїх повноважень із міжнародними фінансовими організаціями та відомствами іноземних держав, проводить переговори, укладає з ними за дорученням Президента України або Кабінету Міністрів України міжнародні договори про отримання позик та надання гарантій, укладає інші договори у межах спільних із міжнародними фінансовими організаціями проектів;
* співпрацює з міжнародними організаціями, що здійснюють діяльність у сфері компетенції Держінвестпроекту України, зокрема з Організацією Об'єднаних Націй з промислового розвитку (ЮНІДО), Організацією економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР), відповідними відомствами іноземних держав, веде переговори і укладає згідно із законодавством рамкові угоди, координує реалізацію та впроваджує безпосередньо проекти міжнародної технічної допомоги з такими організаціями та відомствами;
* організовує у межах своїх повноважень роботу із залучення міжнародної технічної допомоги;
* бере у межах своїх повноважень участь у підготовці міжнародних договорів України, готує пропозиції щодо їх укладення, денонсації, укладає міжнародні договори та забезпечує їх виконання;
* бере у межах своїх повноважень участь у здійсненні заходів із формування позитивного міжнародного іміджу України;
* бере участь у роботі українських частин двосторонніх комісій з економічного співробітництва.

Таким чином, весь спектр повноважень щодо встановлення партнерських відносин з міжнародними організаціями, відомствами іноземних держав і провідними іноземними компаніями стосовно використання новітніх технологій та залучення іноземних інвестицій у сфері управління національними проектами належить до компетенції Державного агентства з інвестицій та управління національними проектами України, що значно підвищує можливості успішної реалізації національного проекту «InterMedicalEcoCity».

Враховуючи вищезазначене, для реалізації І черги проекту «InterMedicalEcoCity» - будівництво Міжнародної реабілітаційної клініки, яка буде працювати за методикою відновлювального лікування професора В.І. Козявкіна – планується *встановлення партнерських відносин з Кувейтським фондом арабського економічного розвитку*. Метою Фонду є допомога арабським та іншим країнам, що розвиваються, у розвитку їх економік шляхом надання кредитів, необхідних для реалізації їх проектів та програм розвитку.

***2.2.2.2. Форма участі держави під час реалізації проекту та /або форма надання державної підтримки.***

*Реалізація проекту* Міжнародного реабілітаційного цілорічного курортного містечка «InterMedicalEcoCity», ураховуючи масштабність та соціальну значимість створюваного об’єкта, потребує формування адекватної організаційно-правової моделі державної підтримки розвитку медично-реабілітаційних, лікувально-профілактичних, санаторно-курортних та рекреаційних закладів з відповідною інфраструктурою *на засадах державно-приватного партнерства.* При цьому мають бути враховані як фінансові можливості державної підтримки, так і соціальні аспекти.

***Доцільність державно-приватного партнерства при реалізації проекту «InterMedicalEcoCity» обумовлена наступним***:

1. довготривалість проекту;
2. фінансування проекту з різних джерел, залучення значних обсягів приватних інвестицій, у тому числі зарубіжних інвесторів;
3. необхідність виділення земельних ділянок під будівництво соціальних та комерційних об’єктів;
4. будівництво соціально-значимих об’єктів, які будуть перебувати у державній власності та підпорядкуванні Центрального органу виконавчої влади;
5. необхідність проведення значних інженерно-геологічних робіт та створення комунікаційної інфраструктури, що характеризуються високою вартістю та довгостроковими капіталовкладеннями.

Виходячи з вищезазначеного для реалізації проекту необхідно реалізувати **наступні види участі держави**.

1. ***Державна підтримка реалізації проекту у формі***:
   1. Надання державних гарантій для забезпечення виконання боргових зобов’язань за запозиченнями, залученими для реалізації проекту;
   2. Компенсації відсотків за кредитами, залученими для реалізації проекту;
   3. Фінансування реалізації проекту за рахунок коштів державного і місцевого бюджетів шляхом надання кредитів, позик та інвестицій, а також коштів, отриманих для поповнення статутного капіталу державного підприємства, яке належить до сфери управління Державного агентства з інвестицій та управління національними проектами.
2. ***Створення сприятливих економічних умов для реалізації проекту***:
   1. Передбачити під час підготовки проектів Державного бюджету України на наступні роки видатки на забезпечення державної участі та надання державної підтримки для фінансування проекту виходячи з можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді;
   2. Передбачити щороку в програмах соціально-економічного розвитку Херсонської області та Генічеського району заходи, спрямовані на створення сприятливих умов для реалізації проекту;
   3. Забезпечити формування за рахунок коштів місцевих бюджетів зовнішньої інженерно-транспортної інфраструктури, у тому числі, під’їзних доріг, інженерних мереж до земельних ділянок, на яких відбувається реалізація проекту.
3. ***Державно-приватне партнерство за договором концесії.***
   1. Надання державних гарантій при здійсненні концесійної діяльності щодо забезпечення стабільності законодавчо-правового режиму впродовж терміну концесії;
   2. Регламентування правового режиму інвестиційної та господарської діяльності для іноземних приватних партнерів;
   3. Надання відповідної компенсації приватному партнеру у вигляді податкових та інших пільг;
   4. Забезпечення приватному партнеру можливості використання земельної ділянки на строк, встановлений договором.

Зокрема, **у 2013 році** **для реалізації І черги будівництва оздоровчої зони** – Міжнародної реабілітаційної клініки «Херсонський реабілітаційний центр», **державна підтримка** державно-приватного партнерства планується за такими аспектами:

- передбачене залучення позики в сумі 253 млн.грн. у Кувейтського Фонду Арабського Економічного Розвитку під державні гарантії для забезпечення виконання боргових зобов’язань за запозиченнями на умовах сплачення відсотків в розмірі одного з половиною відсотка (1,5%) річних від вибраної та непогашеної основної суми позики в обумовлений термін;

- приватним партнером – інвестором проекту виступає ТОВ «Міжнародна клініка відновного лікування», яке вже забезпечило 40% будівництва. Державна підтримка передбачає надання приватному партнеру можливості використання земельної ділянки площею 10 га на строк, встановлений договором;

- підтримка місцевими органами влади планується в рамках реалізації Стратегії розвитку Херсонської області на період до 2015 року (http://www.oblrada.ks.ua/?id=10380), зокрема, відповідно до п. 6.5. «Розвиток туристично-рекреаційного комплексу», передбачається будівництво на території Арабатської Стрілки Міжнародного медичного центру на площі 360 га, а місцевість оголосити курортною територією державного значення;

- Планом заходів з реалізації Державної програми активізації розвитку економіки на 2013-2014 роки, затвердженої Постановою КМУ № 187 від 27.02.2013 року (http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/187-2013-%D0%BF), передбачається: захід 10 - створення сучасного Міжнародного реабілітаційного центру «InterMedicalEcoCity» з прогнозованим обсягом фінансування 15 млн.грн. у 2013 році та 334 млн.грн. у 2014 році; захід 11 – розвиток інфраструктури Арабатської стрілки з прогнозованим обсягом фінансування у 2013 році – 15 млн. грн. Джерело фінансування – кошти, що залучаються під державні гарантії.

Таким чином, підтримка держави для забезпечення фінансової спроможності реалізації проекту Міжнародного реабілітаційного цілорічного курортного містечка «InterMedicalEcoCity» є важливим стимулюючим фактором для його розвитку. Згідно з рис. 2.12, органи виконавчої влади сприяють запозиченню коштів для фінансування об’єкту будівництва шляхом надання своїх гарантій позичальникам про повернення коштів.



Рисунок 2.12 - Організаційно-функціональна схема проекту державно-приватного партнерства за державними гарантіями